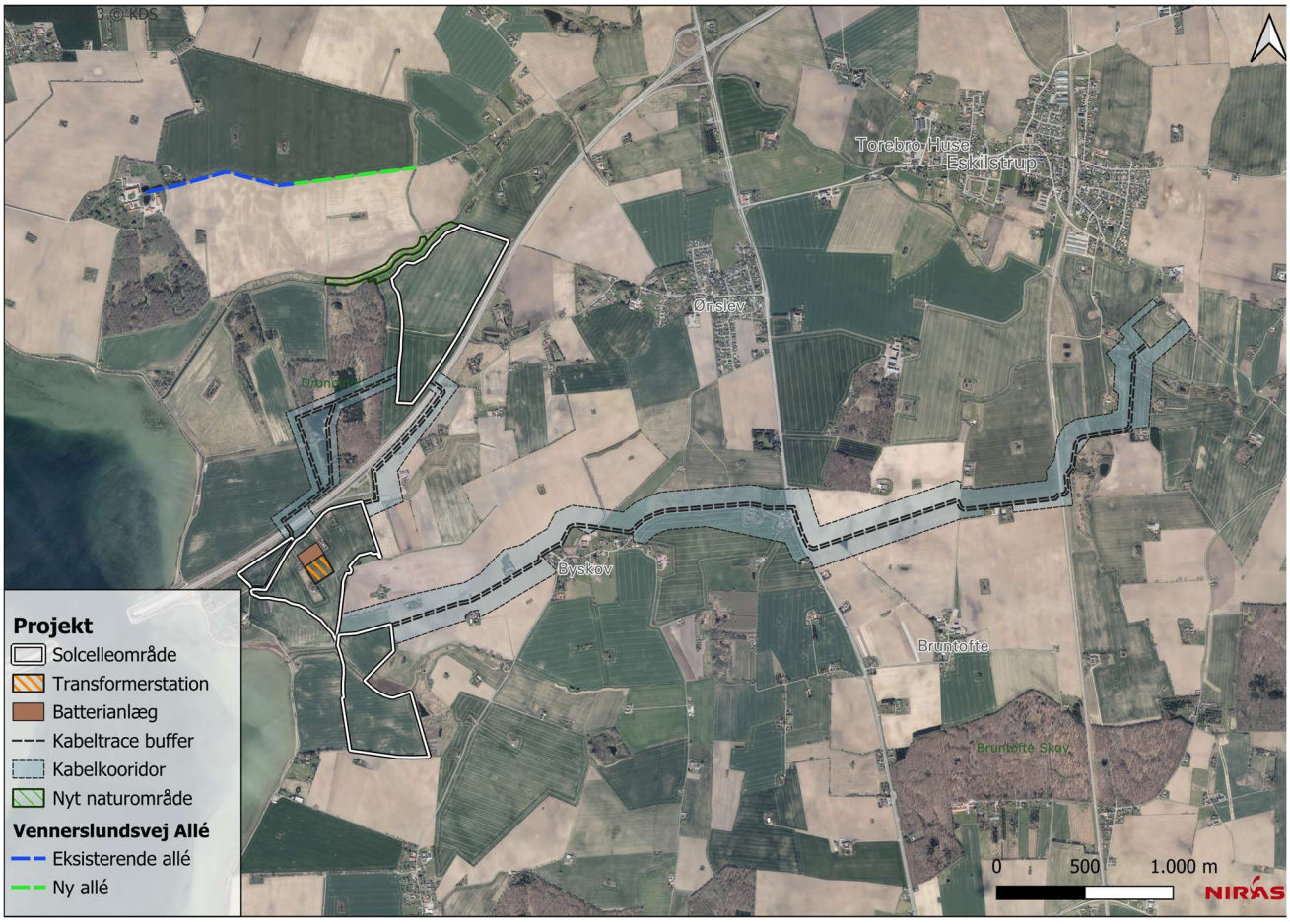
Dato: 31. oktober 2025

Udkast - § 25 tilladelse til opførelse og drift af Vennerslund Solcellepark

Guldborgsund Kommune meddeler hermed tilladelse efter miljøvurderingslovens § 25 til opførelse og drift af solcellepark ved Vennerslund, der også omfatter opsætning af batterianlæg. Tilladelsen sker på baggrund af gennemført miljøkonsekvensvurdering (VVM) af projektet samt miljøvurdering af Guldborgsund Kommunes plangrundlag, der består af kommuneplantillæg nr. 10 til Guldborgsund Kommuneplan 2023-2035, der udlægger området til tekniske anlæg, samt lokalplan nr. 235 "Vennerslund Solcellepark".

Tilladelsen meddeles i henhold til miljøvurderingslovens § 25, stk. 1[1]. Tilladelsen bortfalder, hvis den ikke udnyttes inden for tre år efter denne er meddelt jf. planlovens § 56, stk. 1.[2]



Figur 1: Plan- og projektområdets afgrænsning. Områderne med solceller vil blive omfattet af lokalplan og kommuneplantillæg. Både solcelleområde og kabelkorridor indgår i miljøkonsekvensvurderingen

[1] LBK nr. 1976 af 27/10/2021 "Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)".
[2] LBK nr. 572 af 29/05/2024 "Bekendtgørelse af lov om planlægning"

Høring af offentligheden samt berørte myndigheder

Vedtagelsen af ovennævnte planer og tilladelse er sket på baggrund af to offentlige høringsperioder, hvor der dels er indkaldt idéer og forslag til planlægning og afgrænsning af miljøkonsekvensvurderingen af projektet samt miljøvurderingen af plangrundlaget.

I den første offentlighedsfase blev afgrænsningen af miljørapporten for plan og projekt sendt i offentlig høring fra den 24. maj til den 10. juni 2024, hvor offentligheden kunne komme med forslag, idéer og bemærkninger til plan og projekt. I forbindelse med høringsfasen, blev der den 30. maj 2024 afholdt et borgermøde, hvor projektet blev præsenteret. Guldborgsund Kommune modtog 13 høringssvar fra offentligheden. Høringssvarene faldt overordnet inden for følgende emneområder:

- Placering i landskabet ved motorvej, kyst og natur (7 høringssvar)
- Forslag om samtidig etablering af jordvarme (2 høringssvar)
- Vedrørende vindmøller, som ikke er en del af projektet (3 høringssvar)
- Trafikbelastning i forbindelse med anlægsarbejde (1 høringssvar)

Sideløbende med høringen af offentligheden er relevante myndigheder blevet hørt.

I forbindelse med den anden offentlighedsfase sendes miljøvurderingsrapporten samt udkast til §25-tilladelse offentlig høring, således at offentligheden har mulighed for at komme med bemærkninger og indsigelser til Guldborgsund Kommune. Høringen af miljøvurderingsrapporten foretages sammen med høring af udkast til lokalplan 235 og kommuneplantillæg nr. 10 "Vennerslund Solcellepark".

Anden offentlighedsfase blev afholdt fra 20. maj 2025 til og med 30. juli 2025. Der blev afholdt borgermøde d. 4. juni 2025. Guldborgsund Kommune modtog 45 høringssvar fra offentligheden.

Resumé af indkomne høringssvar

Høringssvarene som Guldborgsund Kommune modtog i forbindelse med høringen i 2025 faldt overordnet inden for følgende emneområder:

- Behovet for solcellepark (for og imod) og inddragelse af landbrugsjord (x høringssvar)
- Servitutarealer for højspændingsledninger samt vejbyggelinje (x høringssvar)
- Ejendomsforhold og trafikbelastning i forbindelse med anlægsarbejdet (x høringssvar)
- Påvirkning af landskab samt planlægning i landzone og kystnærhedszone (x høringssvar)
- Vagabonderende strøm (x høringssvar)
- Påvirkninger af natur og dyreliv (x høringssvar)
- Støj og reflektioner af lys (x høringssvar)
- PFAS og jord (x høringssvar)

Høringens indflydelse på afgørelsen

Efter denne høring er miljøvurderingsrapporten og plangrundlagt opdateret med følgende ændringer:

Rettelse af solcelleanlæggets udformning i forhold til vejbyggelinje syd for motorvejen.
Rettelse af solcelleanlæggets udformning med ca. 5 meter pga. afstand til bolig.
Ændring af afstand til Dronninghave Skov fra 20 m til 100 meters afstand af hensyn til skovbyggelinjen.

Tilladelsens omfang

Tilladelsen omfatter opførelse og drift af solcellepark ved Vennerslund i Guldborgsund Kommune jf. miljøkonsekvensvurdering herfor.

Projektet

Plan- og projektområdet udgør et samlet areal på ca. 94 ha. Arealet dækket af solcellepaneler udgør et lidt mindre areal på ca. 82 ha, da der skal holdes afstand til Sørup Å og skoven Dronninghave, og da en del af projektområdet benyttes til transformerstation, batterianlæg mv. til solcelleparkens drift. Langs skoven Dronninghave friholdes et areal på 100 meters bredde, som udlægges til natur og langs Sørup Å friholdes et areal på 50 meter. Langs Sørup Å på den nordvestlige side af vandløbet, udlægges et areal på 50 meter til naturareal. Naturområderne langs Sørup Å og Dronninghave vil blive holdt fri for buske og vedplanter, så de henstår lysåbne med græs og høje urter.

Solcelleanlægget får en installeret effekt på ca. 100 MWp (Mega Watt peak) (AC) og ca. 85 MW (AC) og en forventet årlig produktion på ca. 110.000 MWh. Dette svarer til små 35 % af kommunens elforbrug beregnet ift. kommunens elforbrug i 2021. Energistyrelsen forventer, at elforbruget fra 2021 til 2035 øges med 87 %, som følge af et større elforbrug til store datacentre, at strømmen konverteres i PtX-anlæg til brændstof til blandt andet færger og lastbiler eller til industrien og et større elforbrug til biler og store varmepumper. Dermed vil parkens produktion svare til 20 % af kommunens elforbrug. (Energistyrelsen, 2023)

Vilkår for tilladelsen

Tilladelsen, der er baseret på de beskrivelser af projektet og dets udførelse, som fremgår af miljøkonsekvensrapporten, erstatter ikke andre tilladelser eller dispensationer, som er nødvendige for projektets realisering. Projektet skal udføres med de forudsætninger (standardkendetegn) og afværgeforanstaltninger, der er indarbejdet i miljøkonsekvensrapporten.

Tilladelsen meddeles på følgende vilkår:

Støj

De nærmeste naboer til solcelleområdet og kabeltracéet informeres inden anlægsarbejdet igangsættes nær naboskel.

Natura 2000 og bilag IV

Midlertidige paddehegn skal anvendes som afværgeforanstaltning for padder i overensstemmelse med miljøvurderingsrapporten.

Midlertidige paddehegn skal anvendes mellem 1. februar og 15. november og når temperaturen er 5°C eller derover. Hvis paddehegnene opsættes, når padderne allerede er aktive (dvs. mellem 16. november og 1. februar), skal padderne indsamles fra de indhegnede områder.

Midlertidige paddehegn skal etableres omkring kabelgraven, når kablet nedgraves, og hvis der skal oprettes arbejdspladser til underboringen af skoven Dronninghave. Hvis der oprettes en arbejdsplads i skoven, skal den placeres på et areal, der ikke er egnet som rasteområde for padder, f.eks. en grusvej.

Anlægsarbejde som kan medføre en støjpåvirkning over 60 dB i perioden 1. april til 1. august, må ikke udføres inden for 300 m fra to potentielle yngleområder for rørhøg. Disse områder er områder med tagrør uden for projektområdet henholdsvis langs vandløbet "tilløb til Guldborgsund" i den sydligste del af projektet og ved udløbet af vandløbet til Guldborgsund.

I perioden 15 maj – 15 august må der ikke udføres stærkt støjende anlægsarbejde inden for 200 m af skovområdet Dronninghave, samt en gruppe af egetræer syd for motorvejen, hvor der blev registreret høj aktivitet af flagermus.

Beskyttet natur mv.

Byggepladshegn skal opsættes, hvis arbejdet foregår mindre end 10 meter fra beskyttet natur.

Der skal være en 100 meter bred bufferzone mellem Dronninghave og solcelleområdet.
Der skal være en 50 meter bred bufferzone mellem Sørup Å og solcelleområdet. Der skal også etableres et 50 meter bredt naturareal på den modsatte side af Sørup Å.
De friholdte områder langs Sørup Å og Dronninghave skal holdes fri for buske og vedplanter, så de forbliver lysåbne med græs og høje urter.
Der må ikke plantes afskærmende beplantning ind mod Dronninghave eller inden for 50 meter fra Sørup Å. Langs solcelleområdets nordlige side, parallelt med Sørup Å skal der etableres en 13 meter bred afskærmende beplantning. Omkring solcelleparken skal der etableres afskærmende beplantning med en bredde på minimum 7 meter.

Grundvand og overfladevand

Det skal forud for anlægsarbejdet afklares, hvilke vandforsyningsboringer, der skal beskyttes og afmærkes i anlægsfasen, så der ikke kan ske påkørsel af boringerne under anlægsarbejdet.
I forbindelse med underboringer af vandløb forudsættes det, at der kun vil blive anvendt additiver, som er dokumenteret ufarlige for miljøet, herunder at der kun anvendes additiver, der ikke udgør en risiko for vand- eller jordmiljøet.
Inden arbejdet med underboringer igangsættes, skal der udarbejdes beredskabsplaner for håndtering af eventuelle blowouts.
Der skal anvendes paneltyper, med bifaciale moduler, hvor antirefleksbehandlingen af solcellepanelerne består af en silicium/kvarts coating. Derudover skal de valgte paneler være sammenlignelige med de paneler fra firmaet Longi Green Energy Technology Co. Ltd.

Begrundelse for afgørelsen

Med baggrund i kommuneplantillæg nr. 10 og lokalplan nr. 235 "Solcellepark ved Vennerslund" med tilhørende miljøkonsekvensrapport (VVM) er det Guldborgsund Kommunes vurdering, at etablering og drift af projektet kan ske uden væsentlige påvirkninger af miljøet og omgivelserne.

I det følgende uddybes de vilkår, der er omfattet af § 25-tilladelsen:

Støj

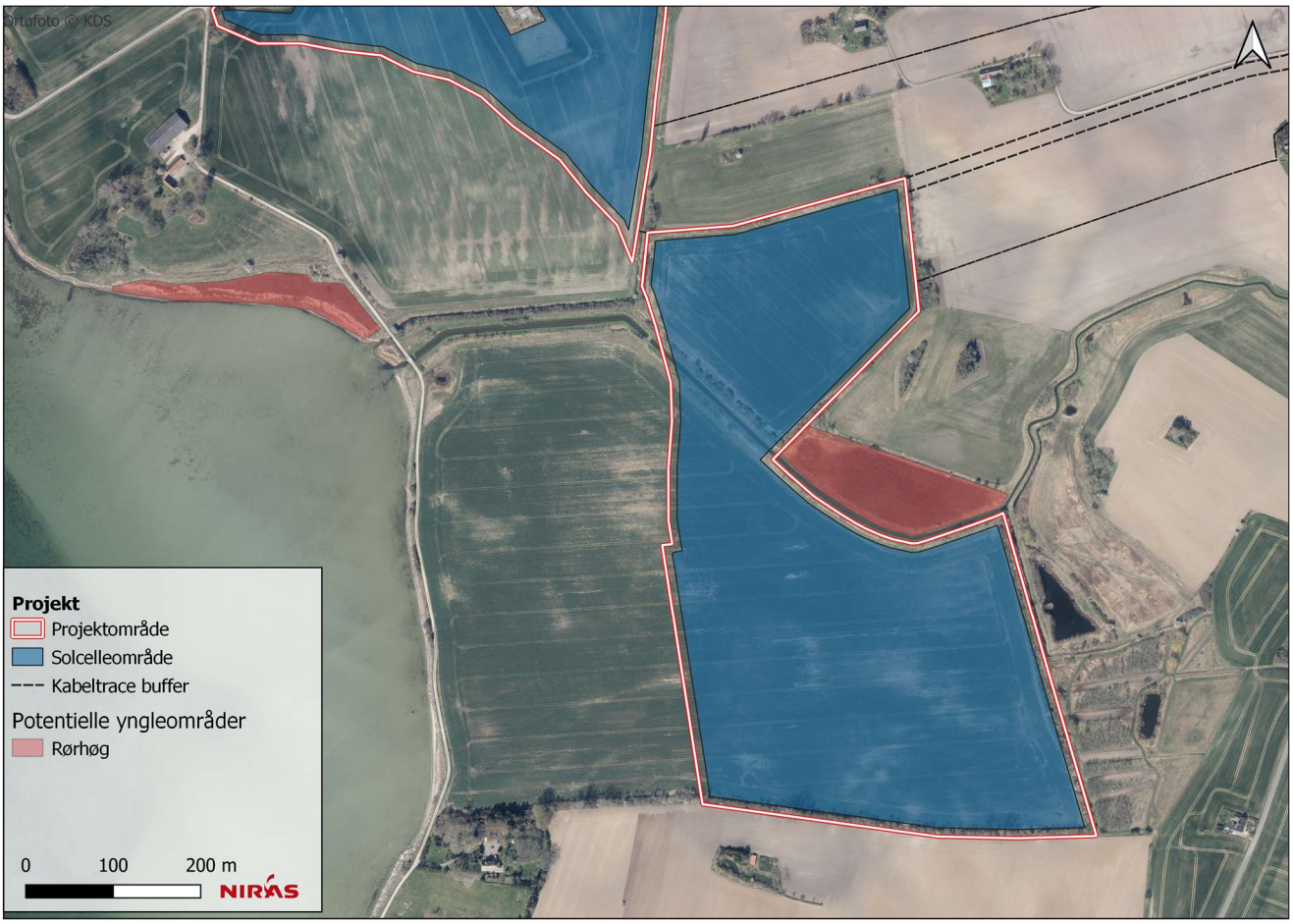
De bygninger, der findes inden for solcelleområdet vil blive bevaret, men benyttes ikke til beboelse, når solcelleparken er opført. Dermed er afstanden til nærmeste nabo mere end 100 meter fra solcelleområdet. Denne afstand medfører, at de vejledende støjgrænser i både anlægs- og driftsfasen kan overholdes.

Natura 2000 og bilag IV

Midlertidige paddehegn opsættes for at afværge forsætligt drab af padder. De midlertidige paddehegn for stor vandsalamander, der er en bilag IV-art, og som er på udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 173. De midlertidige paddehegn opsættes også for at afværge forsætligt drab af de andre arter af padder, der er kendt fra projektområdet; spidssnudet frø, grønbroget tudse og springfrø, der er bilag IV-arter og fredede samt grøn frø, lille vandsalamander og skrubtudse, der er fredede arter.

Miljøvurderingsrapporten vurderer, at støj i anlægsfasen ikke vil påvirke området økologiske funktionalitet for flagermus, og der skal i forbindelse med projektet ikke nedrives bygninger eller fældes træer, som er yngle- eller rasteområder for flagermus. I perioden 15 maj – 15 august må der ikke udføres stærkt støjende anlægsarbejde, såsom ramning inden for 200 m af skovområdet Dronninghave, samt en gruppe af egetræer syd for motorvejen, hvor der blev registreret høj aktivitet af flagermus.

Der findes to områder med rørskov i nærheden af det sydlige område til solceller, hvor det ikke kan udelukkes, at der findes ynglende rørhøg. Derfor er der stillet vilkår om, at der i perioden 1. april til 1. august, må ikke udføres støjende anlægsarbejde inden for 300 m fra disse områder. De to rørskovsområder er vist med rødt på nedenstående kort.



Beskyttet natur mv.

Omkring solcelleparken skal der etableres afskærmende beplantning, som skal bestå af hjemmehørende arter, og gerne egnstypiske arter. Planterne vælges med udgangspunkt i de arter, der nævnt i nedenstående liste fra miljøkonsekvens-rapporten. Plantebæltet langs nordsiden af solcelleområdet mod Sørup Å udformes, så det så vidt muligt får en karakter af skovbryn, der kan få en visuel sammenhæng med Dronninghave Skov.

- Skovæble
- Hunderose
- Dunet gedeblad
- Hassel
- Fuglekirsebær
- Røn
- Rød kornel
- Hyld
- Druehyld
- Slåen
- Alm. benved
- Hvidtjørn
- Vintereg
- Fjeldribs
- Alm. hæg
- Kvalkved
- Navr
- Rød-el
- Gråpil
- Kræge
- Hindbær
- Brombær
- Mirabel
- Eg

Grundvand og overfladevand

I forbindelse med underboringer af vandløb forudsættes det, at der kun vil blive anvendt additiver, som er dokumenteret ufarlige for miljøet, herunder at der kun anvendes additiver, der ikke udgør en risiko for vand- eller jordmiljøet. Dette er bl.a. undersøgt af DHI, der i forbindelse med et projekt for Energinet har udført en risikovurdering af 35 forskellige boremudderprodukter, der benyttes i forbindelse med underboringer. Hertil kommer udarbejdelse af beredskabsplaner til håndtering af eventuelle blowouts.

I Vennerslund Solcellepark anvendes paneltyper, med bifaciale moduler, hvor antirefleksbehandlingen af solcellepanelerne består af en silicium/kvarts coating. Derudover skal de valgte paneler være sammenlignelige med de paneler fra firmaet Longi Green Energy Technology Co. Ltd., der er foretaget vurderinger på i rapporter fra IPU og VIA University college, og som indeholder risikovurderinger for afsmitning af miljøfarlige forurenede stoffer fra bestemte solceller, kabler og andre komponenter.

Øvrige tilladelse mv.

§ 25-tilladelsen erstatter ikke tilladelser efter anden lovgivning, som er nødvendige for projektets realisering.

Klagevejledning

Afgørelsen kan i henhold til Miljøvurderingsloven påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet for så vidt angår retslige spørgsmål.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er truffet. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes klagefristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag. Det vil sige, at klagefristen er d. xx.xx.xxxx.

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du klager via Klageportalen, på dette link: https://naevneneshus.dk/start-dinklage/miljoe-og-foedevareklagenaevnet/.

Klagen sendes gennem Klageportalen til Guldborgsund Kommune, som er den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Guldborgsund Kommune på Klageportalen og når du har indbetalt et gebyr på 900 kr. for privatpersoner og 1800 kr. for virksomheder, organisationer eller offentlige myndigheder. Du betaler gebyret via elektronisk overførsel eller ved giroindbetaling.

Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til kommunen, der har truffet afgørelse i sagen. Kommunen videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Miljø- og Fødevareministeren og i øvrigt enhver med retlig interesse i sagens udfald er klageberettigede. Herudover er landsdækkende foreninger og organisationer, der som hovedformål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser ingen for arealanvendelse, klageberettigede, på betingelse af følgende:

At foreningen eller organisationen har vedtægter eller love, som dokumenterer dens formål, og
At foreningen eller organisationen repræsenteret minimum 100 medlemmer

Domstolsprøvelse

Hvis afgørelsen ønskes prøvet ved en domstol, skal en sag anlægges inden for seks måneder regnet fra den offentlige annoncering eller inden for seks måneder efter af Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse i en eventuel klagesag over afgørelsen.

Offentlig høring

Udkast til denne tilladelse har været fremlagt i offentlig høring i perioden fra den 20.05.2025 til og med den 30.07.2025. Udkastet fremlægges i en fornyet høring fra den 27. januar 2026 til den 3. marts 2026.

Offentliggørelse

Afgørelsen vil blive offentliggjort på Guldborgsund Kommunes hjemmeside den xx.xx.xxxx.

Af Guldborgsund Kommune den xx. xx. 2025.